

# **I contratti di appalto, l' idoneità tecnico professionale**

## **Il nuovo ruolo dell'impresa affidataria**

### **Fornitura in opera, noli e servizi**

**Maria Rosaria Libone**

**U. F. PISLL**

**Dipartimento di Prevenzione**

**Azienda USL 12 Viareggio**

---

**Querceta, 25 novembre 2011**

# Appalti e idoneità tecnico professionale

## Riferimenti normativi ex D.Lgs. 81/08

- **Articolo 6 co. 8 lettera g**
- **Articolo 26** - Obblighi connessi ai contratti d'appalto o d'opera o di somministrazione
- **Articolo 27** - Sistema di qualificazione delle imprese e dei lavoratori autonomi
- **Art. 89 lett. i, i bis, l** - Definizioni
- **Articolo 90 comma 9** - Obblighi del committente o del responsabile dei lavori
- **Articolo 96 co. 2** – Obblighi dei DL, dei dirigenti e dei preposti
- **Articolo 97 co. 3 e sgg.**- Obblighi del datore di lavoro dell'impresa affidataria

# Appalti e idoneità tecnico professionale

## Normativa regionale

- **Legge regionale 13 luglio 2007 n. 38**  
“Norme in materia di contratti pubblici e relative disposizioni sulla sicurezza e regolarità del lavoro”
- **Deliberazione 1 ottobre 2007, n. 691:**  
“Circolare recante indicazioni applicative della Legge regionale 38/2007”
- **D.P.G.R. 07 AGOSTO 2008, N. 45/R:**  
“Regolamento di attuazione della **legge regionale 13 luglio 2007, n. 38** (Norme in materia di contratti pubblici e relative disposizioni sulla sicurezza e regolarità del lavoro)”

# Appalti e idoneità tecnico professionale

## Articolo 6 co. 8 lett.g

*La Commissione consultiva permanente per la salute e sicurezza sul lavoro ha il compito di:*

...

definire criteri finalizzati alla definizione del **sistema di qualificazione delle imprese e dei lavoratori autonomi** di cui all'articolo 27.

Il sistema di qualificazione delle imprese è disciplinato con DPR, acquisito il parere della Conferenza per i rapporti permanenti tra lo Stato, le regioni e le province autonome di Trento e di Bolzano, da emanarsi entro dodici mesi dalla data di entrata in vigore del decreto 81/08.

Ad oggi: **DPR 177/2011** su *qualificazione imprese e lavoratori autonomi operanti in ambienti sospetti di inquinamento e confinati*

# Appalti e idoneità tecnico professionale

## Articolo 26

Il datore di lavoro, in caso di **affidamento di lavori, servizi e forniture** a imprese appaltatrici/lavoratori autonomi ... sempre che abbia la disponibilità giuridica dei luoghi in cui si svolge l'appalto o la prestazione di lavoro autonomo:

- a) verifica, l'idoneità tecnico professionale (ITP) delle stesse in relazione ai **lavori, ai servizi e forniture**, mediante:
  - 1) acquisizione del certificato di iscrizione alla CCIA
  - 2) acquisizione dell'autocertificazione del possesso dei requisiti di ITP
- b) fornisce dettagliate informazioni sui rischi specifici esistenti nel LL e sulle misure di prevenzione e di emergenza.

# Appalti e idoneità tecnico professionale

## Articolo 26

... sempre che abbia la disponibilità giuridica dei luoghi in cui si svolge l'appalto o la prestazione di lavoro autonomo...

Modifica tratta da: Circolare interpretativa del Ministero del lavoro e della previdenza sociale del 14 novembre 2007, n. 24 che escludeva dalla valutazione dei rischi da interferenza le attività che, pur essendo parte del ciclo produttivo aziendale, si svolgevano in luoghi sottratti alla giuridica disponibilità del committente e, quindi, alla possibilità per la Stazione Appaltante di svolgere nei medesimi luoghi gli adempimenti di legge.

# Appalti e idoneità tecnico professionale

## Articolo 26

2. I datori di lavoro, ivi compresi i subappaltatori:
  - a) **cooperano** all'attuazione delle misure di prevenzione e protezione dai rischi sul lavoro incidenti sull'attività lavorativa oggetto dell'appalto;
  - b) **coordinano** gli interventi di protezione e prevenzione dai rischi cui sono esposti i lavoratori, informandosi reciprocamente anche al fine di eliminare rischi dovuti alle interferenze tra i lavori delle diverse imprese coinvolte nell'esecuzione dell'opera complessiva.

# Appalti e idoneità tecnico professionale

## Articolo 26

- Il datore di lavoro committente promuove la cooperazione ed il coordinamento elaborando DVRI
- Nei LL.PP. tale documento è redatto, dal soggetto titolare del potere decisionale e di spesa relativo alla gestione dello specifico appalto
- **Esclusioni:** servizi di natura intellettuale, mere forniture di materiali o attrezzature, lavori o servizi di durata non superiore a 2 giorni, sempre che essi non comportino rischi dovuti ad agenti cancerogeni, biologici, atmosfere esplosive o dalla presenza dei rischi particolari di cui all'allegato XI.



# Appalti e idoneità tecnico professionale

## Articolo 26

Secondo Autorità di Vigilanza sui contratti pubblici le interferenze sono il principale “ostacolo” alla prevenzione di incidenti negli appalti.

Il DVRI è il documento tecnico che contiene indicazioni organizzative e procedurali su come superare tale ostacolo.

Rischi di interferenze possono essere dovuti a:

- Modalità operative
- Rischi introdotti dall'appaltatore
- Sovrapposizione di attività
- Rischi dei luoghi di lavoro del committente

# Appalti e idoneità tecnico professionale

## L. R. 37/2008

In relazione alla **sicurezza** e **regolarità contributiva**, persegue i seguenti obiettivi:

- Promozione della selezione delle imprese aggiudicatrici in regola con adempimenti di SSL e contributivi
- Tutela della sicurezza sul lavoro e regolarità contributiva, attraverso il potenziamento ed il coordinamento dei controlli con particolare riguardo ai subappalti

# Appalti e idoneità tecnico professionale

## L. R. 37/2008

Nell'ambito della direzione regionale competente per materia è istituito:

**Osservatorio regionale sui contratti pubblici** con il compito di:

- Contribuire alla trasparenza delle procedure di affidamento nel rispetto delle normative vigenti, ivi comprese quelle di sicurezza e tutela del lavoro
- Fornire supporto informativo agli organi di controllo per attività di vigilanza sul rispetto obblighi di sicurezza e assicurativi

# Appalti e idoneità tecnico professionale

## L. R. 37/2008

Fra i compiti dell'**Osservatorio** :

- Evidenziare scostamenti del costo della manodopera, sulla base dei dati acquisiti e elaborati nonché CCNL di comparto

**Nota:** ai sensi dell'art. 26 D.Lgs. 81/08 nella predisposizione delle gare di appalti e nella valutazione delle offerte, gli enti devono valutare congruità del valore economico con costi del lavoro e della sicurezza, entità e caratteristiche di lavori, servizi o forniture.

In assenza di CCNL, si fa riferimento a settore merceologico più simile.

# Appalti e idoneità tecnico professionale L. R. 37/2008

Il Capo III contiene indicazioni relative a:

***Disposizioni a tutela della sicurezza e  
regolarità del lavoro***

# Appalti e idoneità tecnico professionale

## L. R. 37/2008

**Art. 14** prevede che ai fini dell'aggiudicazione, le stazioni appaltanti tutelano sicurezza e regolarità del lavoro, valutando l'offerta anche in base a:

- Adozione di **misure aggiuntive e migliorative** per la sicurezza e salute (oggettivamente valutabili), per lavori e servizi
- **Requisiti di sicurezza** connessi all'uso del bene, per i contratti di fornitura

**Nota:** i criteri di valutazione sono indicati nel bando di gara

# Appalti e idoneità tecnico professionale

## L. R. 37/2008

**Art. 15** stabilisce che le stazioni appaltanti fissino l'importo a base d'asta tenendo conto dell'incidenza dei **costi della sicurezza e della manodopera**.

Tali costi non possono essere inferiori a quelli risultanti dai CCNL sottoscritti dalle rappresentanze sindacali, tenuto conto dei costi di gestione e dell'utile di impresa.

# Appalti e idoneità tecnico professionale

## L. R. 37/2008

**Art. 16** riguarda la verifica da parte delle SA, dell'idoneità tecnico-professionale dell'impresa provvisoriamente aggiudicataria che avviene controllando, prima dell'aggiudicazione definitiva:

- Nomina RSPP
- Nomina MC
- DVR
- Formazione dei lavoratori

Eventuale esito negativo viene comunicato alla USL competente per territorio ed Osservatorio Regionale.



# Appalti e idoneità tecnico professionale

## L. R. 37/2008

**Art. 17** tratta della **verifica della regolarità contributiva e assicurativa** che avviene tramite l'acquisizione del **DURC** della ditta provvisoriamente aggiudicataria

- I pagamenti da parte delle stazioni appaltanti (s.a.) sono subordinati alla verifica della permanenza della regolarità contributiva.
- S.A. comunica alla DPL competente eventuali irregolarità
- La Regione per garantire che DURC sia comprensivo della verifica di congruità del costo della manodopera relativamente al cantiere, stipula accordi con casse edili, sindacati e enti previdenziali.

...

# Appalti e idoneità tecnico professionale

## L. R. 37/2008

**Art. 20** sul **subappalto** stabilisce che le SA verifichino rispetto dei limiti e vincoli per il subappaltato fissati dall'art. 118 del D. Lgs. 163/2006.

Il subappaltatore è soggetto a:

- Verifica dell'ITP;
- Predisposizione di un documento integrativo del DVR, nel caso di servizi e forniture con posa in opera da sottoporre all'appaltatore
- Obblighi di informazione, formazione e regolarità contributiva

Gli oneri per la sicurezza non sono soggetti a riduzione nel subappalto e devono essere evidenziati a parte nel contratto

**Art. 22** introduce la figura del **tutor di cantiere** per lavori di importo superiore a 5 milioni di euro, con funzioni di:

- Assistenza formativa ai lavoratori ed alle imprese
- Supporto al RL e coordinatore per l'esecuzione
- Collaborazione con organi competenti in materia di sicurezza

**Art. 23** contiene **disposizioni in materia di sicurezza e regolarità contributiva**, prevede adempimenti a carico di:

- Direttore dei lavori
- Stazioni appaltanti
- Appaltatori

# Appalti e idoneità tecnico professionale

## L. R. 37/2008

In base all'art. 23 il **direttore dei lavori** anche tramite il CSE, raccoglie e conserva:

- Nominativi ditte e organico impegnato in cantiere
- Nomi dei soggetti della prevenzione aziendale
- Copia delle segnalazioni infortuni avvenuti in cantiere
- Copia PSC
- Copia verbali delle riunioni di coordinamento e prescrizioni CSE

# Appalti e idoneità tecnico professionale

## L. R. 37/2008

In base all'art. 23 per importi > 1.500.000,00 €, le **stazioni appaltanti:**

- prima dell'inizio lavori effettuano incontri con organi di vigilanza finalizzati ad illustrare opera e organizzazione della sicurezza
- *in itinere* possono svolgere ulteriori incontri per verificare mantenimento delle condizioni di sicurezza

Personale USL partecipa agli incontri a titolo oneroso, secondo importi del tariffario regionale per prestazioni dei dipartimenti di prevenzione

# Appalti e idoneità tecnico professionale

## L. R. 37/2008

In base all'art. 23 per importi > 1.500.000,00 €, le **imprese affidatarie:**

- documentano in tempo reale lavoratori presenti a qualunque titolo in cantiere
- svolgono momenti formativi mirati al singolo intervento ed a problematiche di sicurezza rivolti a chiunque operi in cantiere (inclusi autonomi)

Gli interventi formativi prevedono un modulo di ingresso per tutti i lavoratori (organizzato in modo da superare barriere linguistiche) da implementare in occasioni di variazioni del ciclo produttivo

**Art. 24** contiene **clausole dei capitolati speciali**, prevede nel caso di contratti di servizi e di fornitura con posa in opera:

- Indizione da parte della SA di una riunione di coordinamento per informare sui rischi esistenti nell'ambiente di lavoro e su misure di prevenzione e di emergenza in relazione all'attività svolta
- Obbligo da parte dell'impresa aggiudicataria di informare SA dei rischi specifici che introduce e di informare e formare il proprio personale sui rischi dell'ambiente in cui va ad operare



### **Art. 26** prevede che la Regione:

- Promuova patti con enti locali e organizzazioni sindacali per la crescita della legalità del lavoro e tutela della sicurezza
- Sottoscriva, per lavori di particolare complessità tecnica e rilevanza economica e per importi > 5 ml di euro, specifici accordi con SA, imprese appaltatrici, organizzazioni sindacali volti a implementare misure di sicurezza e qualità dell'organizzazione del lavoro

# Appalti e idoneità tecnico professionale

## Regolamento di attuazione 45/2008

**Titolo II** contiene le disposizioni attuative degli artt. 22 e 23 della [l. r. 38/2007](#), in materia di sicurezza e regolarità del lavoro nei cantieri

### **Art. 42 - Requisiti professionali del tutor di cantiere**

1. Possesso di almeno uno dei requisiti previsti dagli articoli 32 e 98 del D. Lgs. 81/2008.
2. Esperienza lavorativa certificata, di durata non inferiore ad un anno, come CE, o RSPP nel macro settore di attività ATECO 3, ovvero come addetto al SPP nel macro settore di attività ATECO 3 o come addetto allo svolgimento di compiti specifici di sicurezza nel settore delle costruzioni.
3. Le capacità e i requisiti professionali del tutor di cantiere devono essere adeguati alla natura dei rischi presenti sul luogo di lavoro e relativi alle attività lavorative.

# Appalti e idoneità tecnico professionale

## Regolamento di attuazione 45/2008

### Art. 43 Compiti del tutor

- Contribuisce a promuovere il rispetto delle norme di sicurezza
- Rileva i bisogni formativi attraverso sopralluoghi in cantiere e se ravvisa carenze le comunica al DL proponendo iniziative formative e monitorandone l'esito
- Partecipa alle riunioni di coordinamento indette dal CSE
- Partecipa agli incontri di cui all'art. 23
- Propone attività formative su segnalazione dell'RLS
- In caso di pericolo grave e immediato, fa segnalazione al DL o CSE o impartisce direttamente istruzioni

# Appalti e idoneità tecnico professionale

## Regolamento di attuazione 45/2008

### Art. 44 Poteri del tutor

- Per l'effettuazione dei compiti ad esso attribuiti ai sensi dell'articolo 43, il tutor ha **libero accesso** a tutte le aree di cantiere e alle relative lavorazioni.
- 2. Il tutor ha altresì **facoltà di accesso** alla documentazione di cantiere inerente la sicurezza, con particolare riferimento a quella di cui all'articolo 23, comma 1, della [l. r. 38/2007](#).

# Appalti e idoneità tecnico professionale

## Regolamento di attuazione 45/2008

### Art. 45 Varianti in corso d'opera

- Le disposizioni relative al tutor, si applicano anche al caso di affidamenti di lavori di importo inferiore a euro 5.000.000, che abbiano superato l'importo medesimo a seguito di varianti in corso d'opera, qualora siano introdotte lavorazioni o cambiamenti nell'organizzazione del lavoro per le quali è necessaria apposita informazione, formazione e addestramento.
- Si applicano, inoltre, qualora le varianti determinino un aumento del valore complessivo del contratto superiore al 10%, sempre che non sia già stato realizzato l'80%

# Appalti e idoneità tecnico professionale

## Regolamento di attuazione 45/2008

### Art. 46 Linee guida regionali

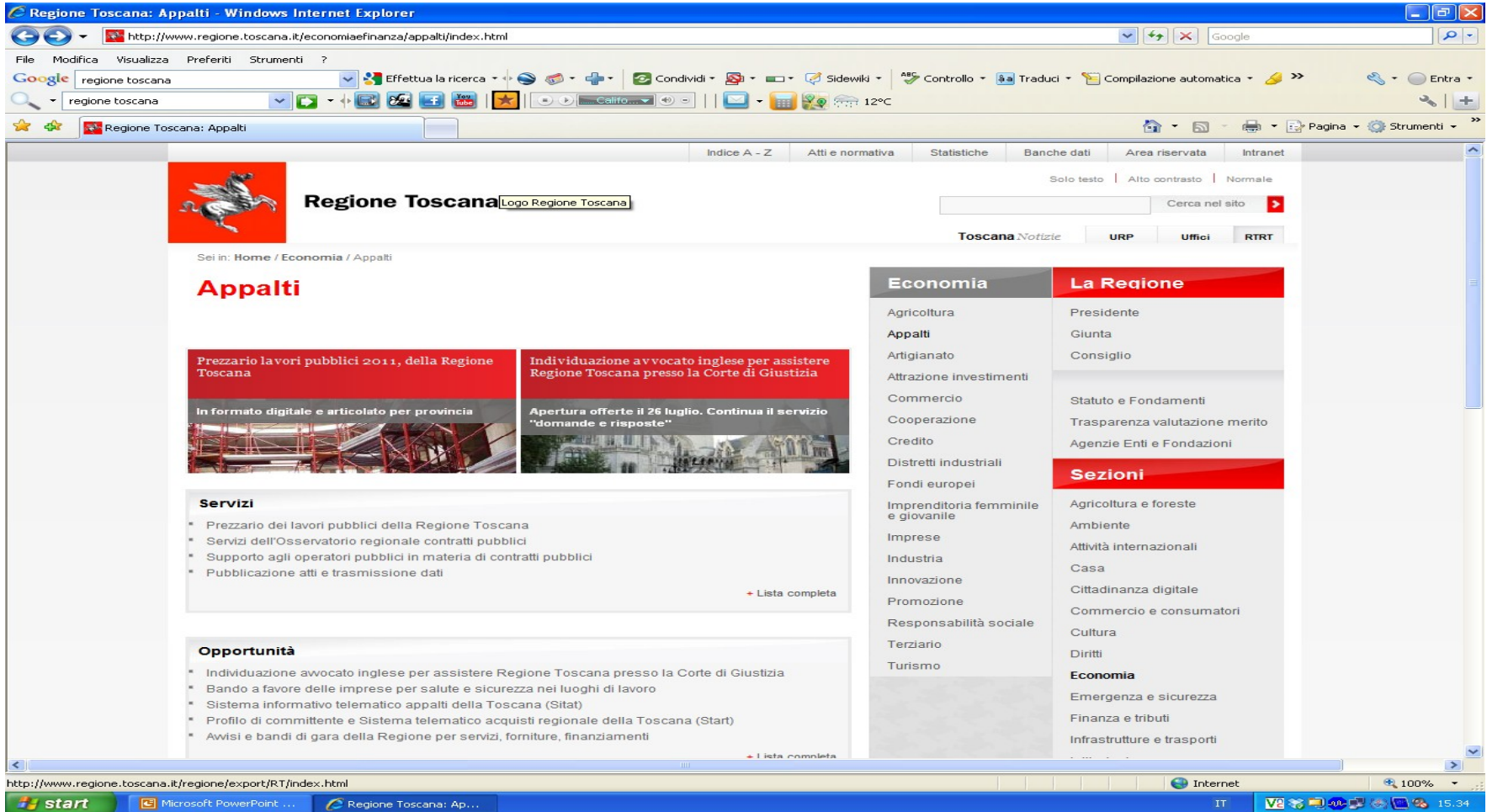
Le linee guida per le stazioni appaltanti e i capitolati relativi a specifiche tipologie di appalti approvati dalla Giunta regionale, di cui all'articolo 30 della [l. r. 38/2007](#), evidenziano:

**obbligo dell'appaltatore** di attuare le misure formative e informative di cui all'articolo 23, commi 4 e 6, della [l. r. 38/2007](#)

**obbligo delle imprese appaltatrici** di garantire l'attuazione puntuale delle iniziative formative proposte dal tutor

# Appalti e idoneità tecnico professionale

## Regolamento di attuazione 691/07



Regione Toscana: Appalti - Windows Internet Explorer

http://www.regione.toscana.it/economiaefinanza/appalti/index.html

Google | regione toscana

File Modifica Visualizza Preferiti Strumenti ?

Effettua la ricerca Condividi Sidewiki Controllo Traduci Compilazione automatica Entra

regione toscana

12°C

Regione Toscana: Appalti

Indice A - Z Atti e normativa Statistiche Banche dati Area riservata Intranet

Solo testo Alto contrasto Normale

Cerca nel sito

Toscana Notizie URP Uffici RTRT


### Regione Toscana

Sei in: Home / Economia / Appalti

## Appalti


#### Prezzario lavori pubblici 2011, della Regione Toscana

In formato digitale e articolato per provincia



#### Individuazione avvocato inglese per assistere Regione Toscana presso la Corte di Giustizia

Apertura offerte il 26 luglio. Continua il servizio "domande e risposte"



#### Servizi

- Prezzario dei lavori pubblici della Regione Toscana
- Servizi dell'Osservatorio regionale contratti pubblici
- Supporto agli operatori pubblici in materia di contratti pubblici
- Pubblicazione atti e trasmissione dati

Lista completa

#### Opportunità

- Individuazione avvocato inglese per assistere Regione Toscana presso la Corte di Giustizia
- Bando a favore delle imprese per salute e sicurezza nei luoghi di lavoro
- Sistema informativo telematico appalti della Toscana (Sitat)
- Profilo di committente e Sistema telematico acquisti regionale della Toscana (Start)
- Awisi e bandi di gara della Regione per servizi, forniture, finanziamenti

Lista completa

#### Economia

- Agricoltura
- Appalti**
- Artigianato
- Attrazione investimenti
- Commercio
- Cooperazione
- Credito
- Distretti industriali
- Fondi europei
- Imprenditoria femminile e giovanile
- Imprese
- Industria
- Innovazione
- Promozione
- Responsabilità sociale
- Terziario
- Turismo

#### La Regione

- Presidente
- Giunta
- Consiglio
- Statuto e Fondamenti
- Trasparenza valutazione merito
- Agenzie Enti e Fondazioni

#### Sezioni

- Agricoltura e foreste
- Ambiente
- Attività internazionali
- Casa
- Cittadinanza digitale
- Commercio e consumatori
- Cultura
- Diritti
- Economia**
- Emergenza e sicurezza
- Finanza e tributi
- Infrastrutture e trasporti

http://www.regione.toscana.it/regione/export/RT/index.html

start Microsoft PowerPoint Regione Toscana: Ap... IT 100% 15:34

# Appalti e idoneità tecnico professionale

## Regolamento di attuazione 691/07



Regione Toscana: Normativa regionale in materia di a...

Indice A - Z | Atti e normativa | Statistiche | Banche dati | Area riservata | Intranet

Solo testo | Alto contrasto | Normale

Cerca nel sito

Toscana | **Notizie** | URP | Uffici | RTRT

Sei in: Home / Economia / Normativa regionale in materia di appalt ...

10 ottobre 2011

### Normativa regionale in materia di appalti pubblici, sicurezza e regolarità del lavoro



Normativa regionale in materia di appalti pubblici, sicurezza e regolarità del lavoro

Normativa regionale in materia di appalti pubblici, sicurezza e regolarità del lavoro

La legge regionale n. 38 del 2007 ha dato alla Toscana una normativa organica in materia di appalti pubblici, sicurezza e regolarità del lavoro.

In particolare la suddetta legge ha consentito alla Toscana di raggiungere una posizione avanzata sul piano della trasparenza, della semplificazione delle procedure e della tutela del lavoro.

Tra le novità più rilevanti introdotte dalla legge regionale c'è l'Osservatorio regionale dei contratti pubblici, che ha il compito di attivare le sinergie possibili tra i vari attori del sistema degli appalti, di vigilare sulla trasparenza e di promuovere la qualificazione degli operatori.

In base alla delega contenuta nella legge regionale, la Regione Toscana ha adottato un regolamento sulla disciplina delle gare telematiche, allo scopo di raggiungere più efficienza grazie alle tecnologie informatiche.

Questa raccolta normativa ha il merito di comprendere in un'unica pubblicazione tutti gli atti normativi emanati recentemente in Toscana in materia di appalti e sicurezza.

Normativa regionale in materia di appalti pubblici, sicurezza e regolarità del lavoro

I. Toscana. Direzione generale organizzazione e risorse.  
Osservatorio regionale appalti pubblici

| Publicazioni                      | La Regione                     |
|-----------------------------------|--------------------------------|
| Ricerca                           | Presidente                     |
| Biblioteca della Giunta regionale | Giunta                         |
| Cobire                            | Consiglio                      |
|                                   | Statuto e Fondamenti           |
|                                   | Trasparenza valutazione merito |
|                                   | Agenzie Enti e Fondazioni      |
|                                   | Sezioni                        |
|                                   | Agricoltura e foreste          |
|                                   | Ambiente                       |
|                                   | Attività internazionali        |
|                                   | Casa                           |
|                                   | Cittadinanza digitale          |
|                                   | Commercio e consumatori        |
|                                   | Cultura                        |
|                                   | Diritti                        |
|                                   | Economia                       |
|                                   | Emergenza e sicurezza          |
|                                   | Finanza e tributi              |
|                                   | Infrastrutture e trasporti     |

Internet 100%



- Introduce **sistema di qualificazione** delle imprese e dei lavoratori autonomi con riferimento alla tutela della salute e sicurezza sul lavoro, fondato su specifica esperienza, competenza e conoscenza, percorsi formativi mirati, standard contrattuali ed organizzativi
- Identifica settori e tipologie produttive cui applicare il sistema di qualificazione
- Introduce la cd “patente a punti” per l’edilizia, basata su decurtazione punteggio a seguito di contravvenzioni accertate in materia di salute e sicurezza sul lavoro.
- Stabilisce che la qualificazione è elemento vincolante per la partecipazione alle gare relative agli appalti e subappalti pubblici e per l’accesso ad agevolazioni, finanziamenti e contributi pubblici

Contiene, fra le altre, due nuove definizioni:

- **impresa affidataria:** impresa titolare del contratto di appalto con il committente e che, nell'esecuzione dell'opera appaltata, può avvalersi di imprese subappaltatrici o di lavoratori autonomi
- **impresa esecutrice:** impresa che esegue un'opera o parte di essa impegnando proprie risorse umane e materiali
- **idoneità tecnico-professionale** delle imprese esecutrici e dei lavoratori autonomi: possesso di capacità organizzative, nonché di disponibilità di forza lavoro, di macchine e di attrezzature, in riferimento ai lavori da realizzare.

# Appalti e idoneità tecnico professionale

## Articolo 90 comma 9

Il committente/RL, anche nel caso di affidamento dei lavori ad un'unica impresa o ad un lavoratore autonomo:

- a) verifica l'ITP delle imprese affidatarie, delle imprese esecutrici e dei lavoratori autonomi in relazione alle funzioni o ai lavori da affidare, secondo l'ALLEGATO XVII.
- b) chiede alle imprese esecutrici una dichiarazione dell'organico medio annuo, distinto per qualifica, corredata dagli estremi delle denunce dei lavoratori effettuate all'INPS, all'INAIL e alle casse edili, nonché una dichiarazione relativa al contratto collettivo stipulato dalle organizzazioni sindacali comparativamente più rappresentative, applicato ai lavoratori dipendenti.

# Appalti e idoneità tecnico professionale

## Articolo 90 comma 9

Nei cantieri la cui entità presunta è inferiore a 200 uomini-giorno e i cui lavori non comportano rischi particolari di cui all'allegato XI il requisito di cui:

- al p.to a si considera soddisfatto mediante presentazione da parte dell'impresa e dei lavoratori autonomi del certificato di iscrizione alla CCIA e del DURC, corredato da autocertificazione in ordine ai requisiti previsti dall'ALLEGATO XVII;
- al p.to b si considera soddisfatto mediante presentazione da parte delle imprese del DURC ... e dell'autocertificazione relativa al contratto collettivo applicato;

# Appalti e idoneità tecnico professionale

## Articolo 90 comma 9

Il committente/RL, anche nel caso di affidamento dei lavori ad un'unica impresa o ad un lavoratore autonomo:

c) trasmette all'amministrazione concedente, prima dell'inizio dei lavori oggetto del permesso di costruire o della denuncia di inizio attività, copia della notifica preliminare di cui all'articolo 99, il DURC delle imprese e dei lavoratori autonomi, ..., e una dichiarazione attestante l'avvenuta verifica della ulteriore documentazione di cui alle lettere a) e b).

*(sanzione amministrativa pecuniaria da 500 a 1.800 euro il committente o il responsabile dei lavori)*

L'assenza del documento unico di regolarità contributiva delle imprese e dei lavoratori autonomi, sospende l'efficacia del titolo abilitativo.

# Appalti e idoneità tecnico professionale

## Articolo 96 co. 2

L'accettazione da parte di ciascun datore di lavoro delle imprese del PSC nonché la redazione del POS costituiscono, limitatamente al singolo cantiere interessato, adempimento alle disposizioni di cui:

- all'articolo 17 comma 1 lettera a)
- all'articolo 26 commi 1 lettera b), 2, 3 e 5,
- all'articolo 29 comma 3.

# Appalti e idoneità tecnico professionale

## Articolo 97 co. 3 e sgg.

3. Il datore di lavoro dell'impresa affidataria deve:
- a) **coordinare** gli interventi;
  - b) **verificare** la congruenza dei POS delle imprese esecutrici rispetto al proprio, prima della trasmissione al CSE.
- 3-bis. In relazione ai lavori affidati in subappalto, ove gli apprestamenti, gli impianti e le altre attività di cui al punto 4 dell'allegato XV siano effettuati dalle imprese esecutrici deve corrispondere ad esse senza alcun ribasso i relativi oneri della sicurezza.
- 3-ter) Per lo svolgimento delle attività di cui al presente articolo, il datore di lavoro dell'impresa affidataria, i dirigenti e i preposti devono essere in possesso di adeguata formazione

# Appalti e idoneità tecnico professionale

## L'impresa affidataria

Esempi tipici di impresa affidataria

### **General contractor**

può avere o meno al suo interno le competenze richieste per effettuare il lavoro e comunque subappalta l'intera opera, senza essere parte attiva in cantiere e gestendo unicamente le imprese subappaltatrici di cui verifica l'idoneità tecnico professionale

### **Impresa capocommessa**

in questo caso sarà anche impresa esecutrice e potrà eseguire direttamente alcune lavorazioni



# Appalti e idoneità tecnico professionale

## L'impresa affidataria

Nel caso di consorzio tra imprese che svolga la funzione di **promuovere la partecipazione** delle imprese aderenti agli appalti pubblici o privati, anche privo di personale deputato alla esecuzione dei lavori, **l'impresa affidataria** è:

- l'impresa consorziata assegnataria dei lavori individuata dal consorzio nell'atto di assegnazione dei lavori comunicato al committente
- quella indicata nell'atto di assegnazione dei lavori come affidataria, in caso di pluralità di imprese consorziate assegnatarie di lavori

# Appalti e idoneità tecnico professionale

## L'impresa affidataria

Nel caso di cooperative di imprese:

- Se per **cooperative di imprese** si intende un **consorzio di cooperative** allora tutte le imprese indicate dal consorzio come esecutrici sono equiparabili ad imprese affidatarie. Ai sensi dell'art. 141 del DPR 554/99 l'affidamento dei lavori ai consorziati non costituisce subappalto
- Se per **cooperative di imprese** ci si riferisce a **imprese costituite sottoforma di società cooperative** le stesse sono affidatarie e devono eseguire i lavori personalmente fatto salvo l'affidamento a subappaltatrici o lavoratori autonomi

# Appalti e idoneità tecnico professionale

## L'impresa affidataria

L'art. 97 estende al DL dell'impresa affidataria obbligo di:

- verificare le condizioni di sicurezza dei lavori affidati e l'applicazione del PSC
- verificare l'idoneità tecnico professionale secondo modalità dell'ALLEGATO XVII.
- coordinare gli interventi di cui agli articoli 95 e 96;
- verificare la congruenza dei POS delle imprese esecutrici rispetto al proprio, prima della trasmissione dei suddetti POS al CSE.
- In caso di subappalto, ove gli apprestamenti, gli impianti e le altre attività siano effettuati dalle imprese esecutrici, corrisponde ad esse senza alcun ribasso i relativi oneri della sicurezza.

Il datore di lavoro dell'impresa affidataria, i dirigenti e i preposti devono essere in possesso di adeguata formazione .

# Appalti e idoneità tecnico professionale

## L'impresa affidataria

Si possono esemplificare **due livelli di coordinamento**

- **I livello:** garantito dal coordinatore per l'esecuzione che ha una visione globale del cantiere, mantiene i rapporti con il committente e gli altri soggetti, verifica il rispetto del PSC, gestisce le interferenze tra le imprese
- **II livello:** garantito dall'impresa affidataria che sceglie le imprese subappaltatrici, gestisce operativamente e quotidianamente le imprese, (stabilendo chi fa cosa, quando e con quali attrezzature) organizza il cantiere scegliendo attrezzature, opere provvisorie e modalità di approvvigionamento dei materiali, vigila sulla sicurezza dei lavori e l'applicazione del PSC

# Appalti e idoneità tecnico professionale

## Sanzioni al CSE ed all'impresa affidataria

*In presenza di violazioni imputabili alle imprese esecutrici, quando devono essere sanzionati anche il CSE e l'impresa affidataria?*

- Azione estemporanea e non di lunga durata o reiterata: responsabilità della sola impresa esecutrice (salvo situazioni previste nel PSC)
- Perdurare della violazione o reiterazione della stessa: responsabilità anche dell'impresa affidataria e del CSE

# Appalti e idoneità tecnico professionale

## Lavoratori autonomi

**Art. 89 comma d)** definisce lavoratore autonomo:

Persona fisica la cui attività professionale contribuisce alla realizzazione dell'opera senza vincolo di subordinazione;

**Art. 2222 del C.C.: Contratto d'opera prestazioni occasionali.**

Quando una persona si obbliga a compiere verso un corrispettivo un'opera o un servizio, con lavoro prevalentemente proprio e senza vincolo di subordinazione nei confronti del committente.

# Appalti e idoneità tecnico professionale

## Lavoratori autonomi

Impresa individuale (soggetto imprenditoriale con o senza dipendenti) può configurarsi come:

- Lavoratore autonomo
- Impresa affidataria/esecutrice
- Per definire ITP e dunque la regolarità nell'affidamento dei lavori, occorre verificare la reale autonomia operativa.

# Appalti e idoneità tecnico professionale

## Lavoratori autonomi

Possibili casi, riscontrabili in cantiere:

- Lavoratore che porta a termine il lavoro in **piena autonomia**: 😊
- Lavoratore autonomo **al servizio di un'impresa** esecutrice
  1. Se opera in piena autonomia: 😊
  2. Se c'è vincolo di subordinazione ed è assunto: 😊
- Lavoratore che **svolge di fatto attività con vincolo di subordinazione**: ☹️
- Lavoratori autonomi **associati di fatto**: ☹️
- Lavoratori **associati di fatto con contratti disgiunti** ma con un unico fine:
  1. Piena autonomia: 😊
  2. Attività in collaborazione: ☹️
  3. Parziale collaborazione: ☹️
- Imprese individuali senza dipendenti associate in RTI: ?



# Appalti e idoneità tecnico professionale

## Lavoratori autonomi

Imprese individuali senza dipendenti associate in raggruppamenti temporanei di imprese (RTI):

- Corretta per gestione appalto ai sensi del D.Lgs. 163/06 che prevede raggruppamenti in cui più imprenditori individuali diano mandato con rappresentanza ad uno di essi (mandatario), prima delle offerte
- Può presentare irregolarità nell'applicazione delle leggi in materia di SSL nel caso in cui il mandatario non assuma qualifica di datore di lavoro formale

# Appalti e idoneità tecnico professionale

## Lavoratori autonomi

Possibili situazioni:

1. Mandatario con qualifica formale di datore di lavoro e mandanti equiparabili a lavoratori subordinati: 😊
2. Mandatario con qualifica di datore di lavoro di fatto: ☹️

- Nel caso 2 si potrebbe configurare omissione di obblighi ai sensi del D. Lgs. 81/08.

Per regolarizzazione, il datore di lavoro di fatto, deve provvedere a:

1. Sospensione delle lavorazioni
2. Regolarizzazione dei rapporti di lavoro e ottemperanza delle eventuali prescrizioni impartite
3. Cessazione del rapporto di lavoro irregolare

Il committente/RL o il soggetto affidatario è perseguibile ai sensi dell'art. 90 co. 9 lett. a o 97 co.1.

# Appalti e idoneità tecnico professionale

## Idoneità tecnico professionale

- È oggetto di verifica in tutti i cantieri edili qualunque sia natura dei lavori e numero di ditte/lavoratori autonomi coinvolti.
- La verifica spetta al committente/RL o all'impresa affidataria.
- Sono soggette agli adempimenti di cui all'all. XVII del D. Lgs. 81/08 imprese esecutrici, affidatarie e lavoratori autonomi.
- Le imprese affidatarie dovranno fornire al committente/RL il nominativo dei soggetti che svolgeranno i compiti previsti dall'art. 97 del D.Lgs. 81/08.

# Appalti e idoneità tecnico professionale

## Idoneità tecnico professionale

Imprese devono esibire:

- a) iscrizione alla camera di commercio, industria ed artigianato con oggetto sociale inerente alla tipologia dell'appalto
- b) Dichiarazioni relative all'organico medio annuo, contratto collettivo applicato
- c) DVR di cui all'articolo 17, comma 1, lettera a) o autocertificazione di cui all'articolo 29, comma 5, del D. Lgs. 81/08
- d) DURC
- e) dichiarazione di non essere oggetto di provvedimenti di sospensione o interdittivi

Lavoratori autonomi devono esibire:

- a) iscrizione alla CCIA con oggetto sociale inerente alla tipologia dell'appalto
- b) specifica documentazione attestante la conformità alle disposizioni del D. Lgs. 81/08 di macchine, attrezzature e opere provvisorie
- c) elenco dei DPI in dotazione
- d) attestati inerenti la propria formazione e la relativa idoneità sanitaria, **ove espressamente previsti** dal D. Lgs. 81/08
- e) DURC

# Appalti e idoneità tecnico professionale

## L'idoneità tecnico-professionale

Nei lavori di entità presunta inferiore a 200 uu.gg. che non comportano rischi particolari di cui all'allegato XI, la verifica è soddisfatta presentando i seguenti documenti

- Certificato di iscrizione alla CCIAA
- DURC
- Autocertificazione del possesso dei requisiti di cui all'allegato XVII
- Autocertificazione relativa al contratto collettivo nazionale applicato

# Appalti e idoneità tecnico professionale

## L'idoneità tecnico-professionale

*È lecito l'affidamento di lavori edili ad immobiliare con solo personale tecnico-amministrativo?*

Rimangono fermi gli obblighi del committente *ex art. 90 co. 9 lett. a*, di verificare ITP con le modalità dell'all. XVII in relazione alle funzioni da svolgere ed ai lavori da eseguire nell'appalto.

Impresa con:

- sole funzioni gestionali-organizzative:



- funzioni gestionali-organizzative ed esecutrici:



# Appalti e idoneità tecnico professionale

## L'idoneità tecnico-professionale

*È lecito l'affidamento di lavori di ampliamento, ristrutturazione di un tetto, costruzione di una villetta ad un lavoratore autonomo che esegue le lavorazioni congiuntamente ad altri autonomi? (vd . Documento interregionale)*

***NO!***

- Perché in contrasto con definizione di lavoratore autonomo
- Perché si creerebbe un vincolo di subordinazione con colui al quale è stato affidato il lavoro (vd. Principio di effettività)
- Perché in contrasto con definizione di ITP (non posseduta dal lavoratore autonomo che acquisisce il lavoro)



# Appalti e idoneità tecnico professionale

## L'idoneità tecnico-professionale

*Una ditta che prende in appalto dei lavori e poi li affida a lavoratori autonomi, mentre i suoi dipendenti sono impegnati altrove, possiede i requisiti tecnico – professionali?*

***SI!***

Rimane obbligo di verificare l'ITP del subappaltatore

# Appalti e idoneità tecnico professionale

## Associazione temporanea di imprese

*È ammissibile l'associazione temporanea di impresa tra autonomi per l'esecuzione di un lavoro in appalto? 1/3*

Occorre distinguere 3 tipologie di rapporti di lavoro:

- Rapporto tra soci equiparabili a dipendenti
- Rapporto datore di lavoro-dipendenti (comprendente il lavoratore autonomo che assume dipendenti per la durata dell'appalto)
- Lavoratore autonomo senza dipendenti

# Appalti e idoneità tecnico professionale

## Associazione temporanea di imprese

*È ammissibile l'associazione temporanea di impresa tra autonomi per l'esecuzione di un lavoro in appalto? 2/3*

**Nota bene:** la definizione di ATI non è prevista dal nostro ordinamento tuttavia si può assimilare a raggruppamenti temporanei, anche orizzontali, di imprese anche individuali che **prima della presentazione offerta** abbiano dato mandato con rappresentanza ad uno di essi che esprime l'offerta in nome e per conto degli altri.

- Ogni impresa conserva la propria autonomia.
- Impresa mandataria è equiparabile all'affidataria (vale art. 97 D. Lgs. 81/08)

# Appalti e idoneità tecnico professionale

## Associazione temporanea di imprese

*È ammissibile l'associazione temporanea di impresa tra autonomi per l'esecuzione di un lavoro in appalto? 3/3*

- Costituzione ATI di imprese individuali senza dipendenti:  
**Ammissibile** dal p.to di vista formale  
**Non ammissibile** per il soddisfacimento dell'ITP

Soluzioni possibili (fermi restando obblighi di SSL):

- Assunzione da parte di un imprenditore individuale di un altro/i imprenditore/i individuale/i a tempo determinato
- Costituzione di una nuova società

# Appalti e idoneità tecnico professionale

## Forniture e noli

*Sussiste l'obbligo di redazione POS per forniture materiali e attrezzature?*

- Art. 96 co.1 bis stabilisce che co. 1 non si applica alle mere forniture di materiali ed attrezzature, per le quali vigono disposizioni dell'art. 26.
- Se la **fornitura** avviene **a piè d'opera**:
- POS non obbligatorio
- Se la **fornitura** avviene **con partecipazione del personale** dell'impresa fornitrice:
- POS obbligatorio